

MANUEL
DE
DROIT PUBLIC
ET
ADMINISTRATIF

PAR

LOUIS TROTABAS

ET

PAUL ISOART

*Doyen honoraire
Correspondant de l'Institut*

*Professeur à la Faculté de droit
de l'Université de Nice*

CAPACITÉ
PREMIÈRE ET DEUXIÈME ANNÉES

VINGTIÈME ÉDITION

P A R I S
LIBRAIRIE GÉNÉRALE DE DROIT ET DE JURISPRUDENCE
R. PICHON ET R. DURAND-AUZIAS
20, rue Soufflot - 75005

1982

TABLE DES MATIÈRES

PREMIÈRE PARTIE

DROIT CONSTITUTIONNEL

| | |
|---|----|
| INTRODUCTION. — LES PRINCIPES GÉNÉRAUX ET L'ÉVOLUTION DES INSTITUTIONS POLITIQUES FRANÇAISES DEPUIS 1789 (n ^{os} 1 à 31) | 11 |
| § 1. Les différents types d'Etats (n ^{os} 2 à 10) | 12 |
| A. Classifications juridiques (n ^{os} 3 à 8) | 13 |
| B. Classifications politiques (n ^{os} 9 et 10) | 15 |
| § 2. Les positions essentielles du droit constitutionnel français (n ^{os} 11 à 14) | 17 |
| A. Souveraineté nationale et souveraineté du peuple (n ^o 12) | 17 |
| B. La séparation des pouvoirs (n ^{os} 13 et 14) | 18 |
| § 3. L'évolution constitutionnelle de la France de 1789 à 1958 (n ^{os} 15 à 31) | 20 |
| A. De la Révolution à la fin du second Empire (n ^{os} 16 et 17) | 21 |
| B. Les troisième et quatrième Républiques (n ^{os} 18 à 31) | 24 |

| | |
|--|----|
| CHAPITRE PREMIER. — LA CONSTITUTION DE LA V ^e RÉPUBLIQUE (4 octobre 1958) | 33 |
| INTRODUCTION. — Le passage de la IV ^e à la V ^e République (n ^{os} 32 à 34) | 34 |
| SECTION I. — LES INSTITUTIONS DE LA RÉPUBLIQUE | 38 |
| § 1. Le Président de la République et le gouvernement (n ^{os} 35 à 42) | 38 |
| A. Le Président de la République (n ^{os} 36 à 39) | 38 |
| B. Le gouvernement (n ^{os} 40 à 42) | 42 |
| § 2. Le parlement (n ^{os} 43 à 55) | 46 |
| A. L'Assemblée nationale (n ^{os} 44 à 50) | 46 |
| B. Le Sénat (n ^{os} 51 à 53) | 51 |
| C. Les organes en rapport avec le parlement : Conseil économique et social et Haute cour de justice (n ^{os} 54 et 55) | 54 |
| § 3. Le Conseil constitutionnel (n ^{os} 56 à 58) | 55 |
| § 4. Les institutions de la Communauté (n ^o 59) | 57 |
| SECTION II. — LE CORPS ÉLECTORAL | 59 |
| § 1. Caractères généraux du suffrage politique (n ^{os} 60 à 66) | 59 |
| A. Le point de vue de l'électeur (n ^{os} 62 et 63) | 60 |
| B. Le point de vue du scrutin (n ^{os} 64 à 66) | 61 |
| § 2. Les élections législatives (n ^{os} 67 à 72) | 63 |
| A. Le régime électoral (n ^{os} 67 et) | 64 |
| B. L'opération électorale (n ^{os} 69 à 72) | 65 |
| CHAPITRE II. — LES LIBERTÉS PUBLIQUES | 68 |
| INTRODUCTION. — Théorie générale des libertés publiques (n ^{os} 73 à 77) | 69 |
| A. La notion de liberté (n ^{os} 73 à 75) | 69 |
| B. Le préambule de la constitution de 1958 (n ^{os} 76 et 77) | 72 |
| § 1. Les droits individuels et les libertés traditionnelles (n ^{os} 78 à 93) | 73 |
| A. Les libertés fondamentales (n ^{os} 79 à 81) | 74 |
| B. Les libertés intérieures (n ^{os} 82 à 88) | 77 |
| C. Les libertés extérieures (n ^{os} 89 à 93) | 83 |

| | | |
|------|---|----|
| § 2. | Les nouveaux principes particulièrement nécessaires à notre temps (n ^{os} 94 à 98) | 88 |
| | A. Principes économiques et sociaux (n ^{os} 95 à 97) .. | 89 |
| | B. Principes juridiques et d'organisation politique (n ^o 98) | 90 |

DEUXIÈME PARTIE

DROIT ADMINISTRATIF

| | |
|--|-----|
| INTRODUCTION. — LE RÉGIME ADMINISTRATIF FRANÇAIS (n ^o 99) | 93 |
| CHAPITRE PREMIER. — LES DONNÉES GÉNÉRALES DU DROIT ADMINISTRATIF | 95 |
| SECTION I. — L'ORGANISATION ADMINISTRATIVE | 95 |
| INTRODUCTION. — Les règles générales d'organisation administrative (n ^{os} 100 à 107) | 97 |
| A. Centralisation et décentralisation (n ^{os} 100 à 104) .. | 97 |
| B. L'organisation administrative de la France (n ^{os} 105 à 107) | 99 |
| § 1. L'organisation départementale (n ^{os} 108 à 122) | 103 |
| A. Le conseil général (n ^{os} 109 à 116) | 104 |
| B. Le président du conseil général (n ^{os} 117 et 118) .. | 110 |
| C. Le représentant de l'Etat (n ^{os} 119 à 121) | 111 |
| D. L'arrondissement (n ^o 122) | 113 |
| § 2. L'organisation communale (n ^{os} 123 à 147) | 113 |
| A. Le conseil municipal (n ^{os} 127 à 136) | 120 |
| B. Le maire et les adjoints (n ^{os} 137 à 147) | 125 |
| § 3. Les organisations territoriales particulières (n ^{os} 148 à 155) | 131 |
| A. Les régimes spéciaux des grandes villes : Paris et la région parisienne, Lyon, Marseille (n ^{os} 148 à 151) .. | 131 |
| B. L'organisation des intérêts communs entre les départements et les communes (n ^{os} 152 à 155) .. | 136 |
| § 4. L'organisation régionale (n ^{os} 156 à 164) | 141 |
| A. Le régime de droit commun (n ^{os} 157 à 162) | 143 |
| B. Coopération interrégionale et zones de défense (n ^o 163) | 146 |
| C. Le régime spécial de la région Corse (n ^o 164) ... | 146 |

| | | |
|--|---|-----|
| § 5. | Les établissements publics (n ^{os} 165 à 176) | 147 |
| | A. L'établissement public est un organisme public (n ^{os} 166 à 169) | 148 |
| | B. L'établissement public possède la personnalité morale (n ^{os} 170 à 173) | 152 |
| | C. Le fonctionnement des établissements publics (n ^{os} 174 à 176) | 154 |
| SECTION II. — LA JUSTICE ADMINISTRATIVE ET LES RECOURS CONTENTIEUX | | 157 |
| INTRODUCTION. — La justice administrative (n ^{os} 177 et 178) ... | | 158 |
| § 1. | Le domaine de la juridiction administrative (n ^{os} 179 à 196) | 159 |
| | A. Les rapports du juge administratif et de l'administration active (n ^{os} 179 à 186) | 159 |
| | B. Les rapports des tribunaux administratifs et des tribunaux judiciaires (n ^{os} 187 à 196) | 166 |
| § 2. | Les principaux tribunaux administratifs (n ^{os} 197 à 203) .. | 173 |
| | A. Le Conseil d'Etat (n ^{os} 198 à 201) | 175 |
| | B. Les Tribunaux administratifs (n ^{os} 202 et 203) ... | 179 |
| § 3. | Les principaux recours du contentieux administratif (n ^{os} 204 à 220) | 180 |
| | A. Le recours pour excès de pouvoir (n ^{os} 205 à 214) .. | 181 |
| | B. Le contentieux de pleine juridiction (n ^{os} 215 à 220) .. | 189 |
| SECTION III. — LA FONCTION PUBLIQUE | | 195 |
| INTRODUCTION. — Les fonctionnaires publics (n ^{os} 221 à 224) .. | | 196 |
| § 1. | Le fonctionnaire, agent de la puissance publique (n ^{os} 225 à 234) | 199 |
| | A. Les corps de la fonction publique (n ^{os} 225 à 230) .. | 199 |
| | B. L'organisation hiérarchique de la fonction publique (n ^{os} 231 à 234) | 203 |
| § 2. | La situation personnelle du fonctionnaire (n ^{os} 235 à 246) | 206 |
| | A. Le recrutement et la carrière du fonctionnaire (n ^{os} 235 à 242) | 206 |
| | B. La situation patrimoniale (n ^{os} 243 à 246) | 210 |
| CHAPITRE II. — LE DROIT ADMINISTRATIF SPÉCIAL ... | | 212 |
| SECTION I. — LES ACTES ADMINISTRATIFS | | 212 |
| INTRODUCTION. — La notion d'acte administratif (n ^{os} 247 à 249) | | 213 |

| | | |
|---|---|-----|
| § 1. | Les actes unilatéraux (n ^{os} 250 à 274) | 217 |
| | A. Les deux groupes d'actes administratifs unilatéraux (n ^{os} 253 à 260) | 218 |
| | B. L'application des actes unilatéraux (n ^{os} 261 à 274) .. | 225 |
| § 2. | Les contrats administratifs (n ^{os} 275 à 290) | 235 |
| | A. La formation des contrats administratifs (n ^{os} 278 à 283) | 238 |
| | B. L'application des contrats administratifs (n ^{os} 284 à 290) | 242 |
| SECTION II. — L'ADMINISTRATION LOCALE : LA POLICE ADMINISTRATIVE ET LA GESTION DES SERVICES PU- BLICS | | 247 |
| INTRODUCTION. — L'activité des administrations locales (n ^o 291) | | 248 |
| § 1. | La police administrative (n ^{os} 292 à 305) | 248 |
| | A. L'attribution de la police administrative (n ^{os} 295 à 300) | 252 |
| | B. L'exercice de la police administrative (n ^{os} 301 à 305) | 255 |
| § 2. | La gestion des services publics (n ^{os} 306 à 318) | 259 |
| | A. Les modes de gestion des services publics (n ^{os} 309 à 314) | 262 |
| | B. Le régime juridique des services publics (n ^{os} 315 à 318) | 266 |
| SECTION III. — LE DOMAINE ET LES TRAVAUX PUBLICS ... | | 269 |
| INTRODUCTION. — La notion de domaine public (n ^{os} 319 à 321) | | 270 |
| § 1. | Composition et utilisation du domaine public (n ^{os} 322 à 333) | 272 |
| | A. Description du domaine public (n ^{os} 323 à 329) .. | 273 |
| | B. L'usage du domaine public (n ^{os} 330 à 333) | 276 |
| § 2. | Le développement du domaine public : l'expropriation (n ^{os} 334 à 341) | 279 |
| | A. Les hypothèses d'expropriation (n ^{os} 334 à 336) .. | 279 |
| | B. La procédure d'expropriation (n ^{os} 337 à 341) | 281 |
| § 3. | Les travaux publics (n ^{os} 342 à 351) | 285 |
| | A. La notion de travail public (n ^{os} 343 à 345) | 285 |
| | B. Le régime juridique du travail public (n ^{os} 346 à 351) | 288 |

| | |
|---|-----|
| SECTION IV. — LA RESPONSABILITÉ | 292 |
| INTRODUCTION. — Le problème de la responsabilité en droit administratif (n ^{os} 352 à 354) | 293 |
| § 1. La responsabilité des fonctionnaires (n ^{os} 355 à 361) . | 295 |
| A. Responsabilité envers les particuliers (n ^{os} 356 à 358) | 296 |
| B. Responsabilité envers l'Etat (n ^{os} 359 à 361) | 299 |
| § 2. La responsabilité des collectivités publiques (n ^{os} 362 à 375) | 301 |
| A. La responsabilité pour faute (n ^{os} 363 à 365) | 302 |
| B. La responsabilité sans faute (n ^{os} 366 à 370) | 303 |
| C. Régimes spéciaux (n ^{os} 371 à 375) | 308 |
| § 3. La réparation du préjudice (n ^{os} 376 à 387) | 313 |
| A. Détermination du préjudice (n ^{os} 377 à 384) | 313 |
| B. La réparation et l'indemnité (n ^{os} 385 à 387) | 317 |

TROISIÈME PARTIE

FINANCES PUBLIQUES

| | |
|---|-----|
| INTRODUCTION. — LE PROBLÈME DES FINANCES PUBLIQUES (n ^{os} 388 à 393) | 321 |
| CHAPITRE PREMIER. — LES BUDGETS | 324 |
| § 1. Le budget de l'Etat (n ^{os} 394 à 416) | 325 |
| A. Présentation et vote du budget (n ^{os} 396 à 407) . | 326 |
| B. Exécution et contrôle (n ^{os} 408 à 416) | 333 |
| § 2. Les budgets des collectivités locales (n ^{os} 417 à 425) . | 339 |
| A. Les particularités des budgets locaux (n ^{os} 417 et 418) | 339 |
| B. Les opérations budgétaires (n ^{os} 419 à 425) | 340 |
| CHAPITRE II. — LES IMPÔTS | 346 |
| § 1. Les caractères généraux du système fiscal français (n ^{os} 426 à 440) | 346 |
| A. La classification des impôts (n ^{os} 427 à 436) | 347 |
| B. L'évolution des impôts en France (n ^{os} 437 à 440) . | 353 |

| | | |
|--------------------------|--|-----|
| § 2. | Présentation des principaux impôts (n ^{os} 441 à 456) . | 355 |
| | A. Les principaux impôts de l'État (n ^{os} 441 à 451) .. | 355 |
| | B. Les principaux impôts locaux (n ^{os} 452 à 456) ... | 364 |
| ANNEXES : | | |
| | Constitution du 4 octobre 1958 | 370 |
| | Déclaration des droits de l'homme et du citoyen du 26 août 1789 | 391 |
| | Préambule de la constitution du 27 octobre 1946 | 395 |
| TABLE ALPHABÉTIQUE | | 397 |